

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

03.12.2014 г.

№ 10

Об исполнении законодательства, направленного на защиту детей от распространения информации, наносящей вред их здоровью, нравственному и духовному развитию, пропагандирующей насилие, жестокость, порнографию, антиобщественное поведение

Заслушав и обсудив информацию Щebetкова Юрия Николаевича, руководителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Пермскому краю, Комлева Вадима Владимировича, начальника управления развития информационного общества Министерства информационного развития и связи Пермского края, Кандаковой Татьяны Ивановны, начальника отдела организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних Главного управления МВД России по Пермскому краю, Гладнева Игоря Алексеевича, министра культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края, Сидоровой Ларисы Сергеевны, заместителя министра образования и науки Пермского края, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края отмечает следующее.

В рамках международных обязательств Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 г. № 761 принята «Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 годы» (далее – Указ Президента Российской Федерации № 761), в которой обозначен целый ряд мер, направленных на обеспечение информационной безопасности детства.

В целях формирования региональной политики по улучшению положения детей в Пермском крае, руководствуясь Указом Президента Российской Федерации № 761, в Пермском крае принята Региональная стратегия действий в интересах детей в Пермском крае на 2013-2017 годы, утвержденная Указом губернатора Пермского края от 24 мая 2013 г. № 60 (далее – Региональная стратегия).

Региональная стратегия предусматривает меры, направленные на создание и внедрение программ обучения детей и подростков правилам безопасного поведения в интернет-пространстве, профилактики интернет-зависимости, предупреждения рисков участия в деструктивных группах, вовлечения в деятельность, нарушающую закон, а также представляющую опасность для нравственного и психического здоровья, на создание порталов и сайтов, аккумулирующих сведения о лучших ресурсах для детей и родителей; стимулирование родителей к использованию услуги "Родительский контроль", позволяющей устанавливать ограничения доступа детей к сети "Интернет".

По информации Аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае на заседании Координационного совета по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей до 2017 года в Пермском крае в марте 2013 года принято решение о создании рабочей группы по разработке краевой государственной программы «Обеспечение информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции».

В целях реализации Федерального закона от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (далее – Федеральный закон № 436-ФЗ) принята государственная программа «Развитие информационного общества в Пермском крае», утвержденная постановлением Правительства Пермского края от 25 сентября 2013 г. № 1270-п, которая включает подпрограмму «Обеспечение информационной безопасности детей в Пермском крае» (далее - Подпрограмма). Подпрограмма реализуется Министерством правительственных информационных коммуникаций Пермского края с 2014 года.

Необходимо отметить, что на сегодняшний день проблема информационной небезопасности стоит наиболее остро, защита детей от распространения информации, наносящей вред их здоровью, нравственному и духовному развитию, пропагандирующей насилие, жестокость, порнографию, антиобщественное поведение, должна стать одним из приоритетных направлений деятельности всех заинтересованных ведомств. По информации Аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае проверки, проведенные прокуратурой Пермского края в течение 2010-2013 гг., подтвердили наличие прямой угрозы для нравственного

здоровья детей при внедрении в образовательных организациях инновационных форм обучения. Не всеми образовательными организациями обеспечивалась организация безопасного использования Интернета в образовательном процессе, в школах не установлена система блокировки сайтов, содержащих негативную информацию, надлежащий контроль за посещением интернет-сайтов учащимися при работе в сети «Интернет» не обеспечен. Ответственные должностные лица учреждений не организовали учет лиц, имеющих доступ к интернет-ресурсам, доведение до учащихся правил по использованию интернет-ресурсов, проведение инструктажей. При проверках беспрепятственно осуществлялось соединение с сайтами сети «Интернет», имеющими экстремистскую, террористическую направленность, а также содержащими сведения о наркотических веществах.

Такие нарушения выявлены как в общеобразовательных организациях, так и в профессиональных образовательных организациях.

Информация сайтов должна блокироваться в соответствии с условиями дополнительных соглашений к договорам об оказании телематических услуг, об оказании услуги интернет-фильтрации, заключенных между оператором связи и образовательной организацией (а именно: эротика и порнография, убийства, насилие; терроризм, наркотики, онлайн-казино, социальные сети, досуг и развлечения, сайты знакомств, компьютерные игры, алкоголь, неприличный и грубый юмор). Имеющиеся в образовательных организациях средства фильтрации не блокируют запросы, позволяют получить доступ к интернет-ресурсам противоправного и аморального содержания.

Интернет-провайдеры, организующие доступ к распространяемой посредством сети «Интернет» информации, не во всех случаях применяют технические, программно-аппаратные средства защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

В связи с чем, прокурорами в суды направлены иски, обязывающие образовательные организации принять меры безопасного использования сети «Интернет» в образовательном процессе, интернет-провайдера - ограничить передачу информации (доступа) к сайтам, содержащим запрещенную для детей информацию.

За 2013 год в суды направлено более 80 заявлений с требованием об ограничении доступа к сайтам с азартными играми, экстремистскими материалами, информации о способах изготовления взрывчатых веществ, к которым имели доступ учащиеся образовательных организаций.

Кроме того, руководителям образовательных организаций внесено более 110 представлений с требованием принятия дополнительных мер, направленных на безопасное использование сети «Интернет» в образовательном процессе, по которым к дисциплинарной ответственности привлечено более 100 должностных лиц.

С 2013 года в целях координации работы по защите детей от негативной информации Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае совместно с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Пермскому краю (далее – Управление Роскомнадзора) проводится межведомственное совещание по вопросам обеспечения информационной безопасности детей в Пермском крае. В работе межведомственного совещания принимают участие руководители территориальных органов исполнительных органов государственной Пермского края, Правительство Пермского края, компании, предоставляющие услуги связи, журналистское сообщество. Основная цель совещания направлена на определение состояния проблем и перспектив защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, а также исполнение на территории Пермского края Федерального закона № 436-ФЗ.

По данным Управления Роскомнадзора в течение 2014 года при осуществлении полномочий в установленной сфере деятельности проведено 2428 мероприятий по контролю и надзору за соблюдением законодательства Российской Федерации, направленных, в том числе, на защиту детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, в сфере деятельности средств массовой информации (далее – СМИ) и массовых коммуникаций, телевизионного вещания и радиовещания, а также сетевых СМИ (проведено 208 проверок, 2180 мониторингов СМИ, 29 мониторингов вещателей на рекламу, 11 мониторингов для федеральной конкурсной комиссии).

На 1 октября 2014 года Управлением Роскомнадзора в адрес редакции СМИ вынесено 1 предупреждение за разглашение сведений, прямо или косвенно указывающих на личность несовершеннолетнего, пострадавшего в результате преступления (в 2013 году – 1).

В ходе проведенных мероприятий за указанный период выявлено 18 нарушений, заключавшихся в отсутствии знака информационной продукции, предусмотренного Федеральным законом № 436-ФЗ, в выходных данных СМИ.

Составлено 12 протоколов об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ст. 13.22 Кодекса Российской Федерации об административных

правонарушениях (далее – КоАП РФ); главные редакторы СМИ привлечены к административной ответственности.

Кроме того, Управлением Роскомнадзора в отчетный период было направлено 11 писем в Управление Федеральной антимонопольной службы России по Пермскому краю (далее – УФАС по Пермскому краю) с информацией о выявленных рекламных модулях зрелищных мероприятий без указания знака информационной продукции, что противоречит требованиям статьи 11 Федерального закона № 436-ФЗ.

По состоянию на 1 октября 2014 года по 4 материалам Управления Роскомнадзора УФАС по Пермскому краю возбуждены дела об административных правонарушениях, 7 – находятся на рассмотрении.

С целью выявления и пресечения нарушений Федерального закона № 436-ФЗ Управлением Роскомнадзора ежедневно проводится мониторинг печатных и электронных СМИ, в том числе в части распространения в СМИ нецензурной брани.

За период с 1 января по 8 октября 2014 года проверено 2220 источников, в их числе журналы, газеты, телепрограммы и радиопрограммы, информационные агентства и интернет-ресурсы (сетевые издания, зарегистрированные Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, редакции которых находятся на территории города Перми и Пермского края).

17 января 2014 года в ходе мониторинга СМИ на сайте сетевого издания «Prorerm.ru» в статье, размещенной в сети «Интернет» по адресу: prorerm.ru/news/society/73715, была выявлена информация, распространение которой в сети «Интернет» без согласия несовершеннолетнего, пострадавшего в результате противоправных действий, и его законного представителя запрещено.

Управлением Роскомнадзора выявлен ряд нарушений Федерального закона № 436-ФЗ.

Так, в конце 2013 года на сайт Управления Роскомнадзора поступило обращение гражданина о наличии в чате сетевой игры «Танки Онлайн» признаков нарушения Федерального закона № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» в части присутствия ненормативной лексики и пропаганды нетрадиционных сексуальных отношений. После проведенной работы требования Управления Роскомнадзора представителями ООО «Танки Онлайн» выполнены.

При мониторинге сетевых изданий проверяются комментарии и сообщения читателей, самостоятельно размещаемые ими на сайте таких изданий, с целью выявления нарушений обязательных требований законодательства о СМИ. В случае выявления нарушений Управлением Роскомнадзора в адрес редакторов направляются обращения о недопустимости нарушения законодательства Российской Федерации в сфере массовой информации и необходимости удаления или редактирования комментариев пользователей.

В связи с отсутствием у Управления Роскомнадзора полномочий на проведение оперативно-розыскных мероприятий с целью установления лиц, размещающих информацию, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей, материалы по обращению направляются в Главное управление МВД России по Пермскому краю (далее – ГУ МВД России по Пермскому краю) по компетенции для принятия мер реагирования.

В соответствии с требованиями статьи 15.1 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Федеральный закон № 149-ФЗ) с 1 ноября 2012 года создана и ведется единая автоматизированная информационная система «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» (далее – Единый реестр).

В Единый реестр включаются:

- 1) доменные имена и (или) указатели страниц сайтов в сети «Интернет», содержащих информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено;
- 2) сетевые адреса, позволяющие идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено.

Полномочия по созданию, формированию и ведению Единого реестра отнесены к компетенции Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Пермскому краю (далее – Роскомнадзор) (адрес: 109074, г. Москва, Китайгородский пр., д.7, стр.2. E-mail: rsoc_in@rsoc.ru, сайт: <http://rkn.gov.ru>).

Деятельность по ведению Единого реестра осуществляет центральный аппарат Роскомнадзора.

Роскомнадзор принимает сообщения, в электронной форме, от граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, органов государственной власти, органов местного

самоуправления о наличии на страницах сайтов в сети «Интернет» противоправной информации на сайте <http://eais.rkn.gov.ru>.

Через форму, опубликованную на сайте, можно получить данные о нахождении в Едином реестре доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено, а также самостоятельно направлять сообщения (ссылки) на указанный выше сайт в отношении найденной информации, распространение которой в Российской Федерации запрещено.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 октября 2012 г. № 1101 утверждены Правила создания, формирования и ведения единой автоматизированной информационной системы «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» (далее - Правила).

Основаниями для включения в реестр доменные имена и (или) указатели страниц сайтов в сети «Интернет», сетевых адресов являются:

1) решения уполномоченных Правительством Российской Федерации федеральных органов исполнительной власти, принятые в соответствии с их компетенцией в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в отношении распространяемых посредством сети «Интернет»:

а) материалов с порнографическими изображениями несовершеннолетних и (или) объявлений о привлечении несовершеннолетних в качестве исполнителей для участия в зрелищных мероприятиях порнографического характера;

б) информации о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, местах приобретения таких средств, веществ и их прекурсоров, о способах и местах культивирования наркосодержащих растений;

в) информации о способах совершения самоубийства, а также призывов к совершению самоубийства;

г) информации о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий (бездействия), распространение которой запрещено федеральными законами;

д) информации, нарушающей требования Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и Федерального закона от 11 ноября 2003 года № 138-ФЗ «О лотереях» о запрете деятельности по организации и проведению азартных игр и лотерей с использованием сети «Интернет» и иных средств связи;

2) вступившее в законную силу решение суда о признании информации, распространяемой посредством сети «Интернет», информацией, распространение которой в Российской Федерации запрещено.

Для обеспечения информационной безопасности детей на Роскомнадзор возложен особый контроль операторов связи, оказывающих услуги по доступу к сети «Интернет», которые обязаны во внесудебном порядке блокировать сайты, включенные в Единый реестр Интернет-ресурсов с информацией, распространение которой в России запрещено.

Центральный аппарат Роскомнадзора на сайте <http://eais.rkn.gov.ru> принимает в электронной форме сообщения о наличии на страницах сайтов в сети Интернет противоправной информации.

Управлением Роскомнадзора в данном направлении проводятся следующие мероприятия:

организована работа операторов связи, оказывающих на территории Пермского края телематические услуги связи (доступ в сеть Интернет), по ограничению (возобновлению) доступа к сайтам в сети «Интернет», содержащим информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено.

сотрудниками Управления Роскомнадзора осуществляется ежедневный мониторинг получения операторами связи сведений из Единого реестра, а также введения соответствующих ограничений на эксплуатируемых сетях связи. По фактам неполучения выгрузок обновленной информации из Единого реестра и, как следствие, не ограничения (возобновления) доступа к информации, распространяемой посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в отношении виновных юридических и должностных лиц принимаются меры административного реагирования.

управлением Роскомнадзора на постоянной основе проводится разъяснительная работа с операторами связи, органами государственной власти, а также всеми заинтересованными

юридическими и физическими лицами по вопросу ограничения доступа к сайтам в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и о включении данных ресурсов в Единый реестр.

еженедельно сотрудниками Управления Роскомнадзора производится мониторинг нескольких операторов связи Пермского края по вопросу фактического введения ограничений на эксплуатируемых сетях связи. В настоящее время отмечается тенденция к уменьшению числа незаблокированных ресурсов сети «Интернет», внесенных в Единый реестр.

По данным ГУ МВД России по Пермскому краю в 2013 году было возбуждено 22 уголовных дела по статье 242.1 Уголовного Кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) (изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних) и одно уголовное дело по статье 242 УК РФ (незаконное распространение порнографических материалов или предметов). По 21 уголовному делу следствие окончено, судами были вынесены обвинительные приговоры.

В течение 2014 года возбуждено 3 уголовных дела по статье 242.1 УК РФ. В настоящее время уголовные дела находятся на кассационном рассмотрении в судах высшей инстанции.

ГУ МВД России по Пермскому краю организован ежедневный мониторинг Пермского сегмента сети «Интернет» с целью выявления и документирования преступлений, связанных с изготовлением и оборотом материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних, а также сопутствующих преступлений: статья 242.2 УК РФ; статья 242 УК РФ.

Проводится комплексная оперативно-профилактическая операция «Сорняк», направленная на выявление в Пермском сегменте сети «Интернет» сайтов, размещающих материалы с порнографическими изображениями несовершеннолетних. Выявлены новые виды и способы совершения преступлений с использованием несовершеннолетних посредством установления контакта с детьми в социальных сетях с дальнейшим вовлечением их в преступления и в совершение действий, причиняющих вред их духовному, нравственному развитию. По подобным фактам в 2013 году возбуждены уголовные дела на территории города Перми. В течение 2014 года выявлено одно аналогичное преступление в Свердловском районе города Перми, в настоящее время проводится проверка.

Вызывает тревогу, что основным источником распространения порнографических материалов происходит через социальные сети, такие как «ВКонтакте», «Одноклассники».

Таким образом, субъектам системы профилактики необходимо организовать мероприятия по просветительской работе среди родителей и иных законных представителей о принятии ими необходимых мер, направленных на предупреждение причинения вреда здоровью их детям.

В части недопущения нахождения детей в общественных местах, нахождение в которых может причинить вред их здоровью, физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, сотрудниками ГУ МВД России по Пермскому краю проводятся мероприятия по выявлению несовершеннолетних, находящихся в общественных местах в ночное время без надзора родителей, а также лиц, нарушающих требования законодательства Пермского края.

С 13 июня 2014 года сотрудники полиции лишены полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных законодательством Пермского края, так как 22 мая 2014г. принят Закон Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях» от 28 мая 2014 г. № 330-ПК.

В тоже время, сотрудниками полиции работа по выявлению правонарушений, предусмотренных ст. 2.29.1 Закона Пермского края от 1 ноября 2007 г. № 139-ПК «Об административных правонарушениях» (далее – Закон Пермского края № 139-ПК), продолжена.

При выявлении правонарушения материал направляется в органы местного самоуправления по подведомственности для возбуждения дел об административных правонарушениях в отношении лиц, допустивших нарушение несовершеннолетними законодательства.

Необходимо отметить, что на территории Кунгурского и Кудымкарского муниципальных районов представителями администраций районов, полномочными составлять протоколы по ст. 2.29.1 Закона Пермского края № 139-ПК, реализованы все информации направленные от сотрудников полиции, к лицам, виновным в правонарушении, применены меры административного взыскания.

В тоже время, на территории города Перми с июня по октябрь 2014 года сотрудниками полиции выявлено 809 правонарушений, предусмотренных ст. 2.29.1 Закона Пермского края № 139-ПК, материалы направлены в адрес администрации города Перми.

В связи с тем, что полномочия по составлению вышеуказанных протоколов возложены только на двух представителей Управления социальной политики администрации города Перми,

из общего количества выявленных нарушений ими составлено только 330 протоколов (40,8%). Таким образом, наибольшее число лиц, допустивших правонарушение, избежали ответственности.

На территории Соликамского муниципального района только с 17 ноября 2014 года закреплены полномочия по составлению протоколов за представителем администрации.

По информации Министерства образования и науки Пермского края более 96 % образовательных организаций Пермского края подключено к сети «Интернет». Ответственность образовательной организации по вопросу обеспечения информационной безопасности детей закреплена в Федеральном законе от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) и Федеральном законе № 436-ФЗ.

В Федеральном законе № 436-ФЗ введено понятие информационной безопасности детей, рассмотрены виды информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей. В соответствии со статьей 14 Федерального закона № 436-ФЗ образовательные организации, предоставляя для детей компьютеры, имеющие выход в сеть «Интернет», во время образовательного процесса и вне учебного времени, несут ответственность за доступ к информации, наносящей вред здоровью несовершеннолетнего, и обязаны осуществить определенные административные и организационные меры, применить технические и программно-аппаратные средства защиты детей от указанной информации.

Правила подключения общеобразовательных организаций к единой системе контент-фильтрации доступа к сети «Интернет», реализованной Министерством образования и науки Российской Федерации, устанавливают общие требования к подключению общеобразовательных организаций, расположенных на территории Российской Федерации, к единой системе контент-фильтрации доступа к сети «Интернет».

С учетом изложенного, основным уровнем практического внедрения мер, обеспечивающих исключение доступа обучающихся в образовательных организациях к ресурсам сети «Интернет», содержащим информацию, несовместимую с задачами образования и воспитания обучающихся, является образовательная организация, а основной формой такого внедрения - выбор и использование средств контентной фильтрации и принятие образовательными организациями правил и регламентов использования сети «Интернет», имеющих статус локальных актов.

В образовательных организациях Пермского края сформированы или формируются в настоящее время пакеты нормативных документов, которые включают:

приказы о назначении ответственных за организацию работы с сетью «Интернет», осуществление контроля использования обучающимися интернет-ресурсов и организации доступа участников образовательного процесса к сети «Интернет»;

регламенты по работе учителей и школьников в сети «Интернет»;

инструкции для лиц, ответственных за доступ к сети «Интернет» и внедрение системы контентной фильтрации.

В домашних условиях интернет-безопасность не может быть гарантирована на 100%, так как информационно-телекоммуникационная компетентность многих родителей очень низка, только 30% родителей контролируют продолжительность и время, проведенное детьми за компьютером. Около 70% учащихся 8-11 классов зарегистрированы в социальных сетях и 42% используют сеть «Интернет» только для общения в них.

Решение проблемы информационной безопасности детей возможно через включение обучающихся в онлайн-конкурсы и подготовку домашних заданий с использованием сети «Интернет», что будет способствовать сокращению времени для общения в социальных сетях.

Формирование у подростка готовности и способности регулировать информационные опасности вокруг себя - одна из задач системы образования. Для решения этой задачи образовательная организация разрабатывает программы обучения детей и подростков правилам безопасного поведения в интернет-пространстве, профилактики интернет-зависимости, предупреждения рисков вовлечения в противоправную деятельность. Кроме того, образовательные организации используют в своей деятельности методические и иные информационные материалы по вопросам безопасного поведения в сети «Интернет», разработанные «мобильными» операторами (МТС, Билайн, Мегафон).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 г. № 582 «Об утверждении правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации» (далее – Постановление № 582) утверждены новые требования к сайтам образовательных организаций, касающиеся обязательной публикации информации, а также ее защиты и безопасности самих ресурсов в сети «Интернет». Согласно Постановлению № 582 образовательные организации формируют открытые и общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию об их деятельности, и обеспечивают доступ к таким ресурсам посредством размещения их в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет».

Кроме того, образовательные организации неверно трактуют определенные положения Федерального Закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее – Федеральный закон № 152-ФЗ), что подтверждается мониторингом сайтов организаций, который проводится Управлением. Чаще всего, нарушением является размещение информации о несовершеннолетних на сайтах школ, детсадов и местных администраций.

Кроме того, проверки Управления Роскомнадзора указывают на то, что в ряде случаев услуги хостинга сайтам образовательных организаций, на которых были размещены персональные данные детей, предоставлялись иностранными компаниями, действующими в юрисдикциях зарубежных стран.

Нарушения требований законодательства вызваны незнанием Федерального закона № 152-ФЗ. В связи с этим было принято решение не задействовать весь спектр имеющихся у Управления Роскомнадзора механизмов воздействия на нарушителей, а воспользоваться лишь правом уполномоченного органа требовать удаления незаконно размещенной информации.

По информации Министерства информационного развития и связи Пермского края во исполнение Федерального закона № 436-ФЗ с 2014 года в Пермском крае реализуется подпрограмма «Обеспечение информационной безопасности детей в Пермском крае» (далее – Подпрограмма), которая входит в государственную программу «Развитие информационного общества» (утверждена постановлением Правительства Пермского края от 25 сентября 2013 г. № 1270-п).

Следует отметить, что Пермский край является одним из немногочисленных субъектов Российской Федерации, осуществивших переход на формирование бюджета на программной основе, а также единственным субъектом Российской Федерации, утвердившим в соответствии с требованиями Федерального закона № 436-ФЗ подпрограмму обеспечения информационной безопасности детей.

В феврале 2014 года в рамках Подпрограммы Министерством информационного развития и связи Пермского края был проведен круглый стол «Вопросы информационной безопасности детей в Пермском крае».

На круглом столе были представлены и обсуждены конкретные шаги взаимодействия представителей образования, бизнеса, органов власти в рамках создания благоприятных условий для обеспечения информационной безопасности детей в Пермском крае. По итогам круглого стола был предложен ряд мероприятий, некоторые из которых реализованы уже в этом году.

Для организации мероприятий налажено взаимодействие со специалистами образовательных учреждений высшего профессионального образования «Пермский Государственный Гуманитарно-педагогический университет», «Пермский государственный национальный исследовательский университет», Пермский филиал "Национальный исследовательский университет "Высшая школа экономики" и Управления Роскомнадзора.

Так на базе классического университета в июне текущего года для школьников 8-10 классов проведена серия семинаров «Информационные технологии: сегодня и завтра». В рамках семинара школьники ознакомились с правилами безопасного поведения в сети «Интернет», а также посетили крупнейшие ИТ-предприятия Пермского края и Парк научных развлечений.

Министерством информационного развития и связи Пермского края подготовлены информационно-методические материалы по вопросам безопасного поведения детей в сети «Интернет», предупреждения вовлечения детей в деятельность, нарушающую закон, а также представляющую опасность для их здоровья и развития:

методические рекомендации по самообследованию образовательной организации «Информационная безопасность как неотъемлемая составляющая образовательной среды»;

материалы для проведения родительских собраний «Как защитить старшего школьника от негативного контента в сети «Интернет»;

материалы для проведения внеклассных мероприятий «Безопасный Интернет» для младшего, среднего и старшего школьного возраста.

Кроме того, разработаны и направлены в образовательные организации для использования в работе серия видео-файлов о правилах безопасного поведения в сети «Интернет», макет плаката «Информационная безопасность» для размещения на информационных стендах в образовательных учреждениях.

Данные материалы разработаны с привлечением преподавателей Пермского Государственного гуманитарно-педагогического университета и направлены в образовательные организации и учреждения, осуществляющие оздоровление и отдых детей, для проведения специальных тематических мероприятий по ознакомлению детей с основами информационной безопасности. Материалы рекомендуются к использованию учителями, как для внеклассной деятельности, так и при построении процесса учебной деятельности.

В октябре 2014 года прошла серия семинаров для руководителей и преподавателей образовательных организаций по теме «Информационная культура – важнейший фактор защищенности личности в современном обществе» на базе классического университета.

Таким образом, мероприятиями по информационной безопасности планируется охватить не только школьников разных возрастов, но и в большей степени руководителей, учителей и преподавателей, формирующих информационную среду в образовательных организациях.

По информации Министерства социального развития в Пермском крае функционирует сеть из 21 учреждения для детей, нуждающихся в государственной поддержке (детские дома, социально-реабилитационные центры, детские дома-интернаты, межведомственный центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей).

Во всех учреждениях созданы и функционируют компьютерные классы. Согласно распорядку дня в классах проводятся занятия по обучению воспитанников компьютерной грамотности под непосредственным присмотром руководителя. В течение непродолжительного времени детям предоставляется возможность самостоятельно поработать и получить необходимую информацию из сети «Интернет». В основном это материалы, фотографии к презентации по заданному домашнему заданию и наиболее распространённое занятие - это общение в социальных сетях со сверстниками и другими ребятами.

Для защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, на каждом компьютере в учреждении установлены комплекты защитных программ, блокирующие выход на сайты экстремистского, порнографического и другого содержания (реализуется в соответствии с Федеральным законом № 436-ФЗ). Доступ с компьютеров учреждения на запрещенные сайты закрыт. Вместе с тем, у каждого подростка имеется личный мобильный телефон с выходом в сеть «Интернет», в связи с чем высок риск просмотра детьми запрещенного контента. Также в социальных сетях существует возможность, перейдя по ссылке, оказаться на том или ином запрещенном сайте.

Так, юноши Краснокамского детского дома создали постановочный ролик об унижении одного воспитанника другим и разместили его в сети «Интернет». Воспитатели, обнаружив недопустимое, сообщили директору, в правоохранительные органы, видео удалено.

Важным направлением является обеспечение медиабезопасности в учреждениях культуры. Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае выступил с лекцией «Обеспечение информационной безопасности детей в Пермском крае» на курсах повышения квалификации библиотекарей Прикамья. Тема информационной безопасности детей в деятельности библиотек актуализировалась в связи с вступлением в силу Федерального закона № 436-ФЗ. В библиотеках края открыты публичные центры доступа в сеть «Интернет». В связи с этим, возрастает ответственность библиотек за обеспечение информационной безопасности детей. Уполномоченный подчеркнул необходимость установки контент-фильтров в библиотеках, а также проведение в разных форматах мероприятий, как для детей, так и для их родителей, по обучению безопасным правилам поведения в сети «Интернет».

Таким образом, проблема информационной небезопасности стоит наиболее остро, защита детей от распространения информации, наносящей вред их здоровью, нравственному и духовному развитию, пропагандирующей насилие, жестокость, порнографию, антиобщественное поведение, должна стать одним из приоритетных направлений деятельности всех заинтересованных ведомств Пермского края. Выявляемые в ходе проверок нарушения указывают на необходимость постоянного контроля со стороны руководителей образовательных организаций, учреждений культуры и других организаций за соблюдением требований законодательства в части защиты детей. Необходимо постоянно проводить работу с родителями (законными представителями) о принятии мер по блокированию доступа к запрещенным сайтам.

Исходя из вышеизложенного, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края,

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять информацию Щebetкова Юрия Николаевича, руководителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Пермскому краю, Комлева Вадима Владимировича, начальника управления развития информационного общества Министерства информационного развития и связи Пермского края, Кандаковой Татьяны Ивановны, начальника отдела организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних Главного управления МВД России по Пермскому краю, Гладнева Игоря Алексеевича, министра культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края, Сидоровой Ларисы Сергеевны, заместителя министра образования и науки Пермского края, к сведению.

2. Агентству по занятости населения Пермского края (В.В. Сыроватскому), Главному управлению МВД России по Пермскому краю (К.В. Строгому), Главному управлению Федеральной службы исполнения наказаний России по Пермскому краю (И.Б. Криничину),

Министерству образования и науки Пермского края (Р.А. Кассиной), Министерству социального развития Пермского края (Т.Ю. Абдуллиной), Министерству здравоохранения Пермского края (А.В. Крутень), Министерству культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций (И.А. Гладневу), Министерству физической культуры и спорта (П.А. Ляху), Управлению Федеральной службы России по контролю за оборотом наркотиков по Пермскому краю (В.Н. Черкашину):

2.1. в случае выявления в сети «Интернет» информации, наносящей вред здоровью, нравственному и духовному развитию несовершеннолетних, пропагандирующей насилие, жестокость, порнографию, антиобщественное поведение, а также признаков нарушений Федерального закона № 436-ФЗ, направлять информацию о выявленных фактах в Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Пермскому краю с целью анализа материалов и принятия мер реагирования. Срок – постоянно.

При направлении материалов необходимо соблюдать следующие требования.

1) При выявлении нарушений в СМИ (печатное, сетевое, телерадио):

направлять оригинал СМИ, либо копировать полностью все печатное СМИ и заверять его;

направлять запись телерадиоканала на материальном носителе – диске;

фиксировать нарушения путем скриншота (фотографии) с экрана монитора и указывать точный адрес страницы сетевого издания в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», где выявлено нарушение;

2) При выявлении нарушений в сети «Интернет»:

сделать снимок экрана «Скриншот» (изображение, полученное компьютером и показывающее в точности то, что видит пользователь на экране монитора или другого визуального устройства вывода). На снимке экрана должно быть зафиксировано выявленное нарушение, должны быть видны адресная строка, дата и время;

направлять снимок экрана и URL – это электронный адрес web-сайтов или конкретных страниц или файлов в сети «Интернет», прописывающийся в адресной строке web-браузера.

2.2. довести до подведомственных учреждений информацию, указанную в п. 2.1 постановления. Срок – 1 февраля 2015 года.

3. Управлению Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Пермскому краю (Ю.Н. Щebetкову):

рекомендовать с целью оценки результатов взаимодействия предоставлять в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края сведения о проведенной работе, результатах взаимодействия с субъектами системы профилактики. Срок – ежеквартально.

4. Министерству образования и науки Пермского края (Р.А. Кассиной), Министерству социального развития Пермского края (Т.Ю. Абдуллиной), Министерству культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций (И.А. Гладневу), Министерству физической культуры и спорта (П.А. Ляху):

ознакомить подведомственные организации и учреждения с требованиями к административным и организационным мерам, техническим и программно-аппаратным средствам защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, утвержденных приказом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 16 июня 2014 года № 161. Срок – 1 февраля 2015 года.

5. Министерству образования и науки Пермского края (Р.А. Кассиной):

5.1. организовать в образовательных организациях просветительскую работу среди учителей, несовершеннолетних и родителей о медиабезопасности детей, правилах безопасного, этичного и эффективного использования детьми сети «Интернет» и других медиа-ресурсов. Срок – постоянно.

5.2. организовать проведение уроков медиабезопасности для школьников и родителей с использованием методического пособия, разработанного Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, а также методических рекомендаций пособий разработанных Министерством информационного развития (2011 г., ред. О.В. Пристанская, В.С. Кочетова). Срок – 1 марта 2015 года.

5.3. провести мониторинг деятельности органов управления образованием, образовательных организаций Пермского края на предмет наличия необходимых нормативных документов, регламентирующих деятельность образовательных организаций в части исполнения законодательства о защите детей от распространения информации, наносящей вред их здоровью, нравственному и духовному развитию. Срок - 1 марта 2015 года.

5.4. организовать в образовательных организациях Пермского края мероприятия по включению учащихся в онлайн-конкурсы и подготовку домашних заданий с использованием сети «Интернет». Срок – постоянно.

5.5. обеспечить контроль за установкой функции контент-фильтрации во всех образовательных организациях Пермского края. Срок – 15 февраля 2015 года.

5.6. рекомендовать включить в образовательный процесс блок часов по обучению несовершеннолетних способам защиты от информации, наносящей вред здоровью и развитию несовершеннолетних размещенной в медиaprостранстве. Срок – 1 июня 2015 года.

5.7. рекомендовать образовательным организациям разместить на сайтах информацию о медиабезопасности несовершеннолетних и нормах, установленных Федеральным Законом № 436-ФЗ. Срок – 1 марта 2015 года.

6. Министерству образования и науки Пермского края (Р.А. Кассиной) совместно с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Пермскому краю (Ю.Н. Щebetковым):

разработать и внедрить инструкцию о порядке действий образовательных организаций по защите персональных данных учащихся и их родителей (законных представителей). Срок – 1 марта 2015 года.

7. Министерству социального развития (Т.Ю. Абдуллиной):

предусмотреть в государственной программе «Семья и дети Пермского края» мероприятия по организации на территории Пермского края общенациональной информационной кампании по противодействию жестокому обращению с детьми. Срок – 1 марта 2015 года.

8. Общественной палате Пермского края (Д.Г. Красильникову):

рекомендовать в соответствии со ст. 21 Федерального закона № 436-ФЗ разработать методику проведения и организации общественного контроля на территории Пермского края по обеспечению информационной безопасности несовершеннолетних и соблюдению законодательства в сфере защиты детей от информации, наносящей вред их здоровью и (или) развитию. Срок – 1 июня 2015 года.

9. Департаменту информационной политики Администрации губернатора Пермского края (К.И. Маркевичу):

провести обучающие семинары с журналистами средств массовой информации Пермского края по соблюдению законодательства в сфере защиты детей от информации, наносящей вред их здоровью и (или) развитию. Срок - 1 июня 2015 года.

10. Министерству информационного развития и связи Пермского края (Е.Е. Балуюеву):

10.1. в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение информационной безопасности детей в Пермском крае» государственной программы Пермского края «Развитие информационного общества», утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 25 сентября 2013 г. № 1270-п, организовать взаимодействие с образовательными организациями Пермского края для увеличения количества внеклассных мероприятий по правилам безопасного поведения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», профилактике интернет-зависимости, игровой зависимости, предупреждению вовлечения детей в деятельность, нарушающую закон, а также представляющую опасность для их здоровья и (или) развития. Срок – 1 июня 2015 года.

10.2. как координатору подпрограммы «Обеспечение информационной безопасности детей в Пермском крае» государственной программы «Развитие информационного общества», утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 25 сентября 2013 г. № 1270-п, разработать комплексный план по обеспечению информационной безопасности детей и защите их от информации, наносящей вред их здоровью и (или) развитию, в Пермском крае на 2015 год. Срок – 1 января 2015 год.

11. Муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав:

11.1. организовать просветительскую работу среди родителей и иных законных представителей о принятии ими необходимых мер, направленных на предупреждение причинения вреда здоровью их детям. Срок – постоянно.

11.2. провести анализ обеспеченности образовательных организаций методическими материалами в сфере защиты несовершеннолетних от информации, наносящей вред их здоровью и развитию и использованию их в работе. Срок – 15 февраля 2015 года.

12. Главе администрации города Перми (Д.И. Самойлову):

рассмотреть вопросу об увеличении количества специалистов администрации, в том числе в территориальных органах, уполномоченных составлять протоколы по ст. 2.29.1 Закона Пермского края № 139-ПК. Срок - 1 мая 2015 года.

13. Органам местного самоуправления:

13.1. организовать работу по информированию взрослого населения (родителей/законных представителей), в части создания условий медиабезопасности в домашних условиях. Срок – постоянно.

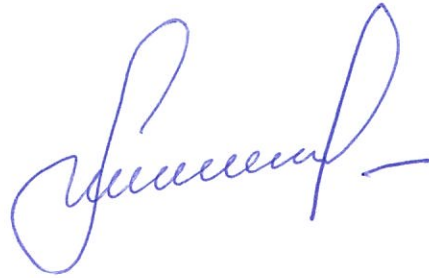
13.2. совместно с территориальными органами внутренних дел провести мониторинг по выявленным сотрудниками полиции фактам нарушения ст. 2.29.1 Закона Пермского края №

139-ЗПК, и лицам, привлеченным к административной ответственности. Срок – 15 февраля 2015 года.

13.3 организовать работу по установке контент-фильтров в библиотеках, а также по проведению в разных форматах мероприятий как для детей, так и для их родителей, по обучению безопасным правилам поведения в сети «Интернет». Срок – 1 марта 2015 года.

14. Информацию об исполнении настоящего постановления направить в краевую комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав в срок до 1 июня 2015 года.

Председательствующий



П.В. Миков